

WIFO

TEL. (+43 1) 798 26 01-0

FAX (+43 1) 798 93 86

 ÖSTERREICHISCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG
AUSTRIAN INSTITUTE OF ECONOMIC RESEARCH

WIEN 3, ARSENAL, OBJEKT 20 • A-1103 WIEN, POSTFACH 91
P.O. BOX 91, A-1103 VIENNA – AUSTRIA • <http://www.wifo.ac.at>

Ökologische Steuerreform

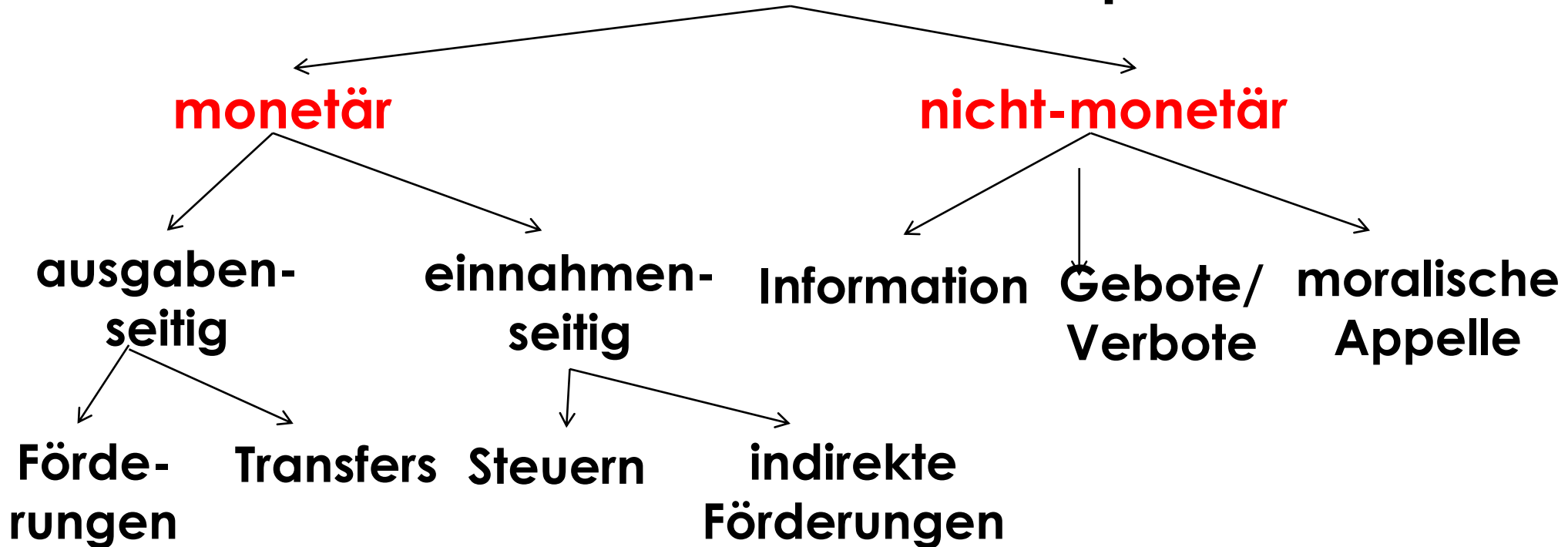
IUFE-Fachtagung 2017

Wien, 19.10.2017

Dr. Margit Schratzenstaller

- **Ökosteuern: preisbasierte marktkonforme Instrumente zur Internalisierung negativer externer Effekte**
- **Zielsetzungen:**
 - **Durch Internalisierung negativer Externalitäten Eindämmung umweltschädlicher Produktions-/ Konsumaktivitäten – Beitrag zur Erreichung von Umwelt- und Klimazielen**
 - **Förderung umweltschonender Innovationen**
 - **Einnahmenerzielung**
 - **Realisierung von doppelten Dividenden - Ökosteuerreform**

Instrumente der Wirtschaftspolitik



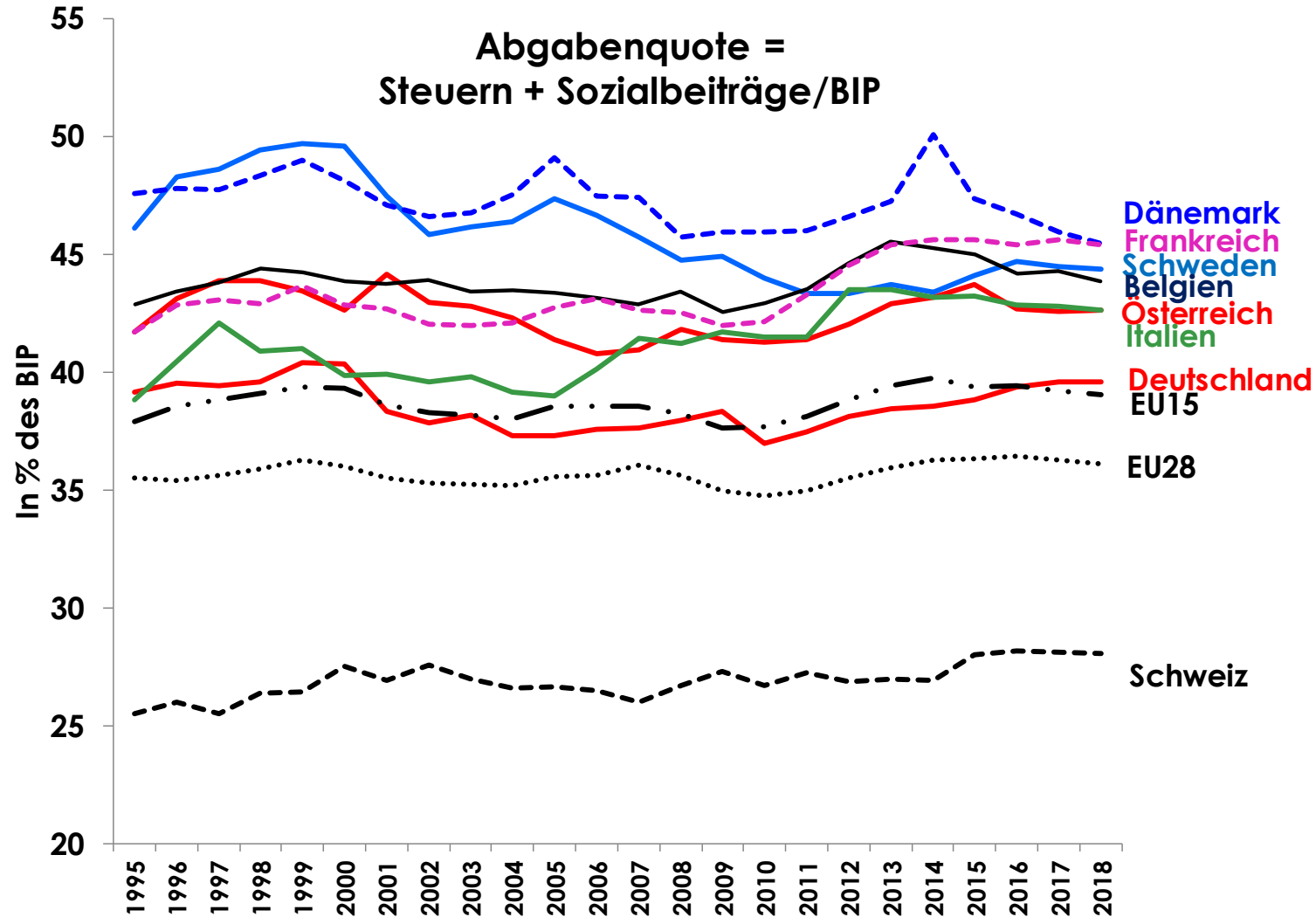
direkt versus indirekt

diskretionär versus regelgebunden

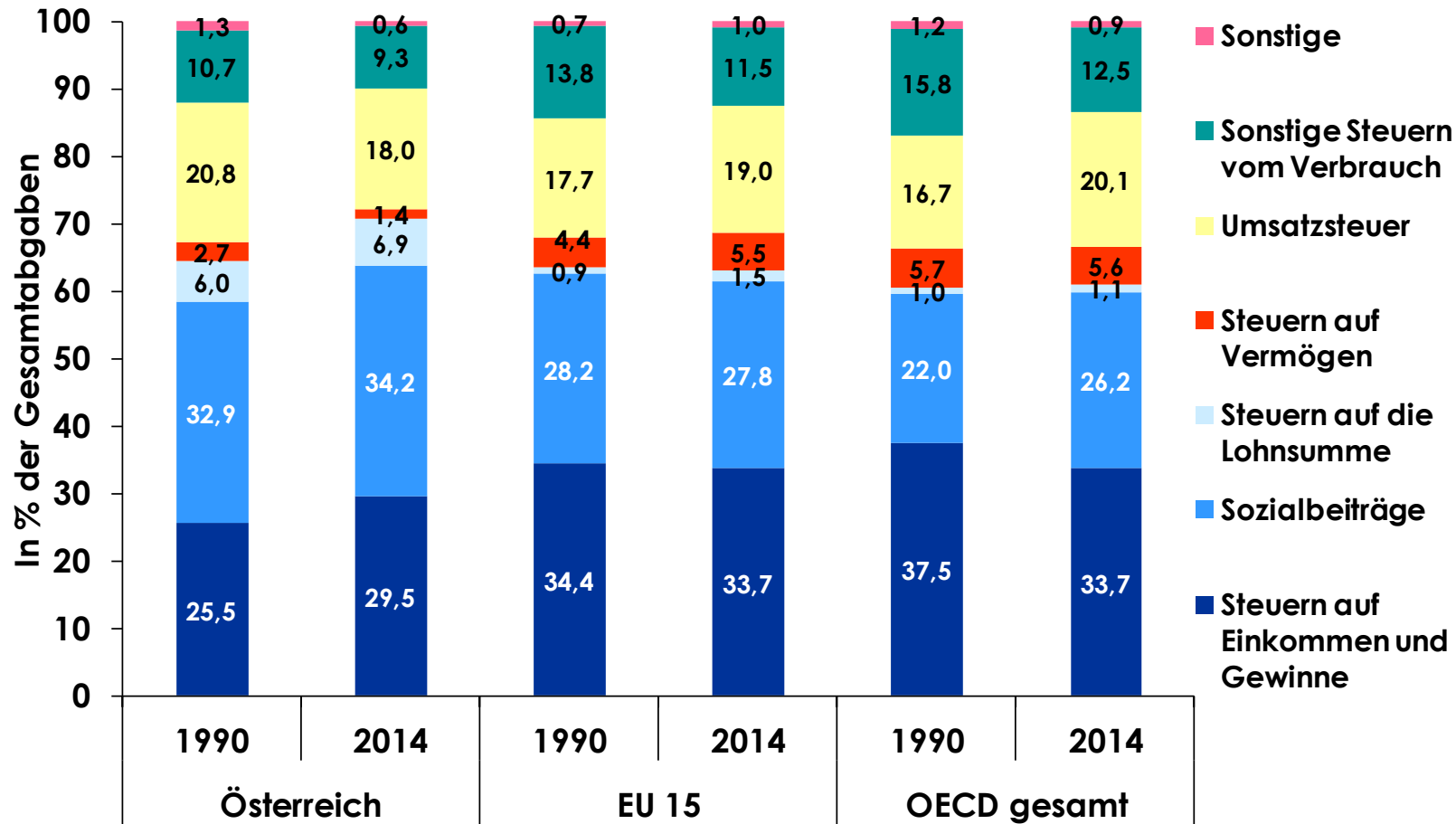
National versus international

ordnungskonform versus ordnungswidrig

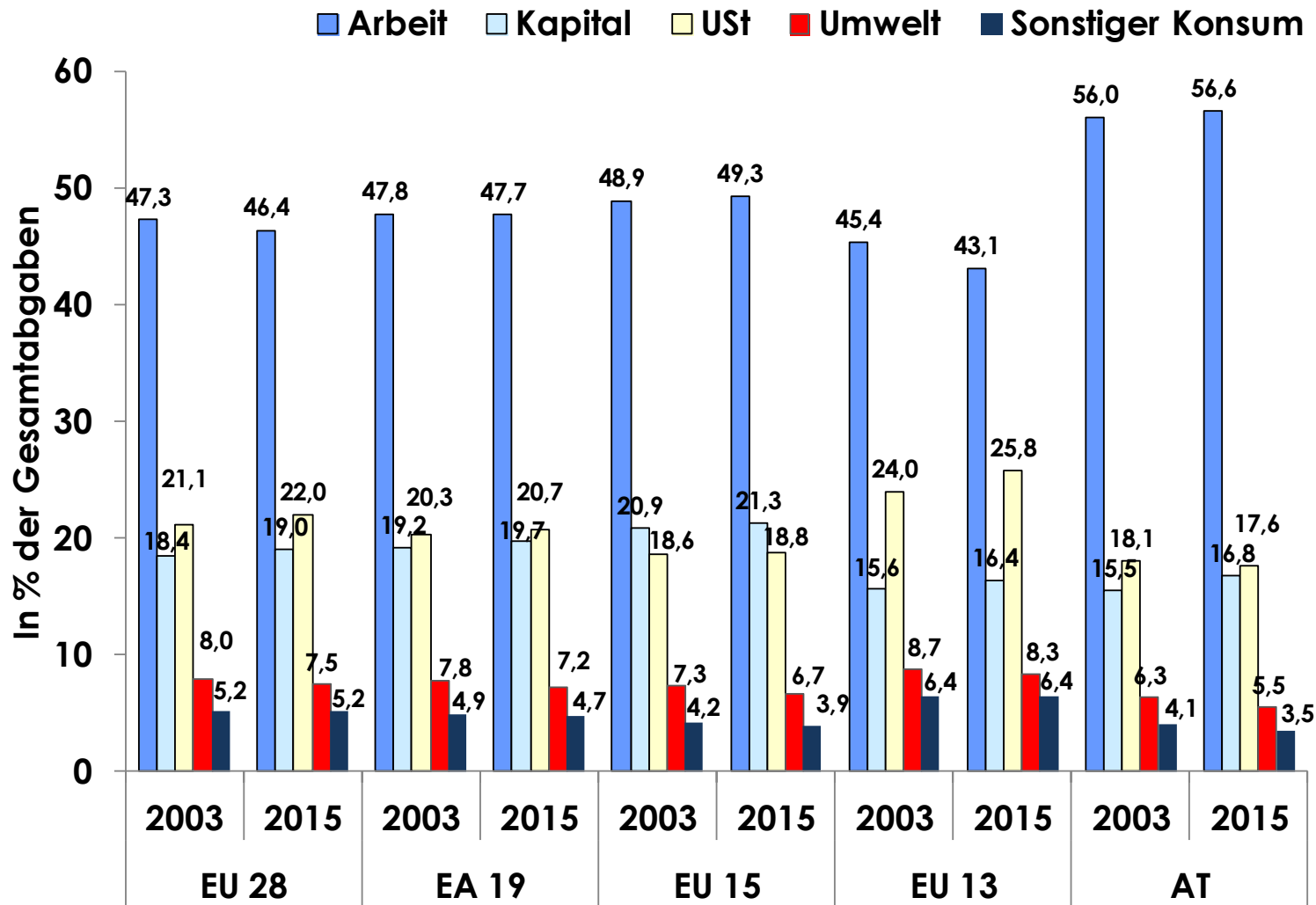
global versus partiell

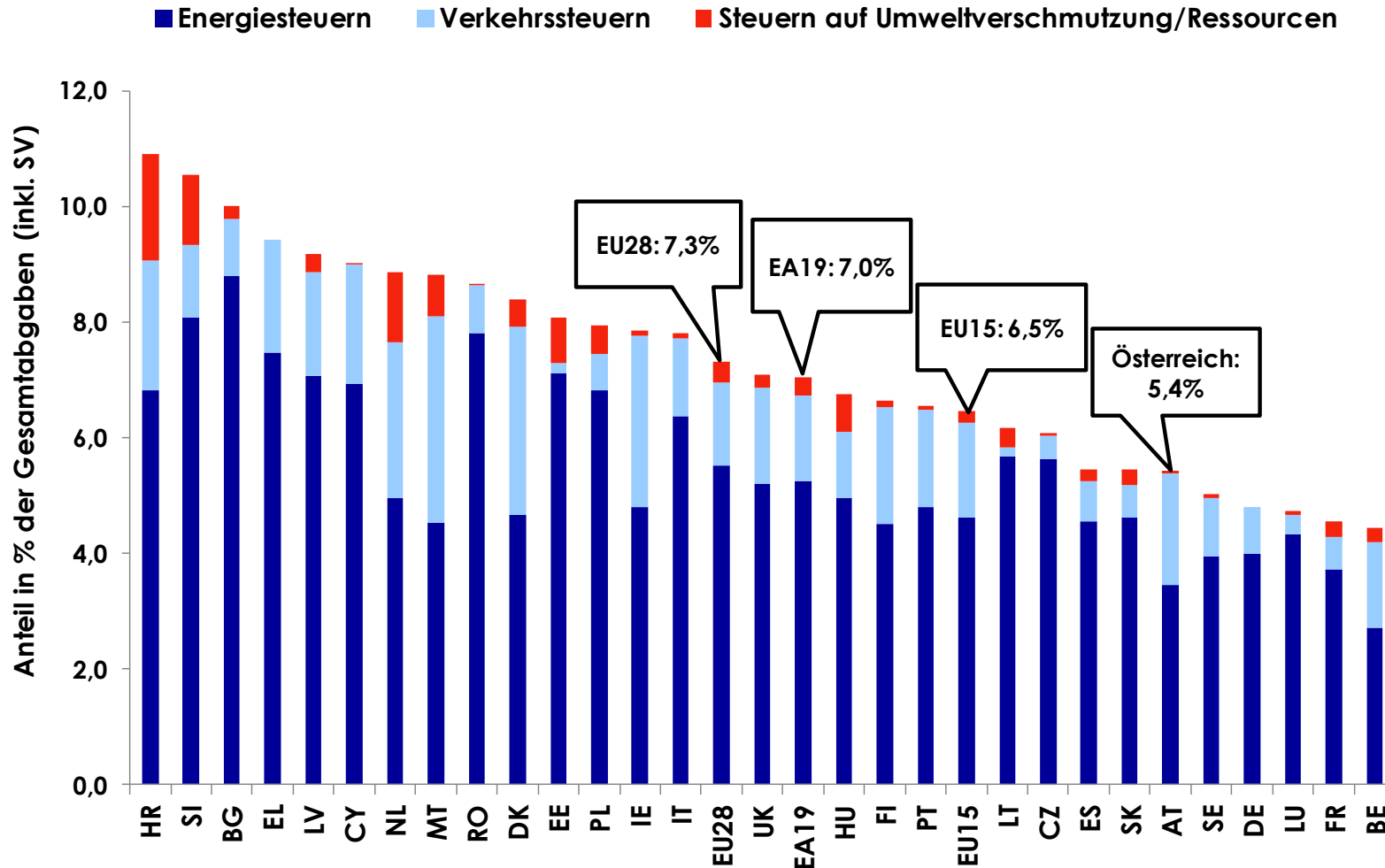


	Ausgaben in % BIP						Einnahmen in % BIP						Abgaben in % BIP ¹⁾					
	1995	2007	2010	2016	2017	2018	1995	2007	2010	2016	2017	2018	1995	2007	2010	2016	2017	2018
EU 28	.	44,7	49,9	46,6	46,4	46,1	0,0	43,8	43,5	44,9	44,8	44,7	0,0	38,3	37,4	39,3	39,3	39,2
EU 15	51,2	44,9	50,4	47,1	47,0	46,6	44,2	44,1	44,0	45,4	45,4	45,2	38,1	38,6	38,0	39,8	39,9	39,8
Belgien	52,4	48,2	53,3	53,3	52,7	52,1	47,9	48,3	49,3	50,7	50,8	50,2	42,9	42,9	42,9	44,2	44,3	43,8
Deutschland	54,7	42,8	47,3	44,3	44,6	44,7	45,2	43,0	43,0	45,1	45,1	45,0	39,2	37,7	37,0	39,3	39,6	39,6
Griechenland	46,0	47,1	52,5	49,0	49,6	47,3	36,3	40,4	41,3	49,7	48,4	47,9	28,3	31,8	32,0	38,6	38,0	37,6
Spanien	44,3	39,0	45,6	42,4	41,5	40,9	37,3	40,9	36,2	37,9	38,3	38,3	31,3	36,4	31,3	33,6	34,0	34,0
Frankreich	54,2	52,2	56,4	56,2	56,0	55,9	49,1	49,7	49,6	52,8	53,0	52,7	41,7	42,6	42,2	45,4	45,6	45,4
Irland	40,8	35,8	65,3	28,0	27,4	26,9	38,7	36,1	33,2	27,5	26,9	26,6	32,0	30,8	27,9	24,2	24,1	24,1
Italien	51,8	46,8	49,9	49,6	49,5	49,2	44,6	45,3	45,6	47,1	47,2	46,9	38,8	41,4	41,5	42,8	42,8	42,6
Luxemburg	40,7	37,8	44,1	41,2	40,9	40,2	43,3	42,0	43,5	42,7	41,1	40,4	35,6	36,3	37,6	37,3	35,8	35,2
Niederlande	53,7	42,5	48,2	43,6	43,9	43,4	45,1	42,7	43,2	44,0	44,4	44,2	37,7	36,0	36,1	39,2	39,7	39,6
Österreich	55,9	49,5	53,1	51,1	50,7	50,4	49,8	48,1	48,6	49,5	49,4	49,4	41,7	40,9	41,2	42,7	42,6	42,7
Portugal	42,6	44,5	51,8	45,1	45,0	44,6	37,4	41,5	40,6	43,1	43,2	42,7	29,3	31,8	30,4	34,4	34,3	34,0
Finnland	61,1	46,8	54,8	56,1	55,5	54,6	55,1	51,9	52,1	54,2	53,3	52,9	44,9	41,6	40,9	44,5	43,7	43,4
Dänemark	58,5	49,6	56,7	53,6	53,3	52,3	54,9	54,6	54,0	52,7	52,0	51,4	47,6	47,4	46,0	46,7	45,9	45,4
Schweden	63,5	49,7	51,2	50,0	50,0	49,4	56,5	53,0	51,1	50,9	50,4	50,1	46,1	45,7	44,0	44,7	44,5	44,4
Großbritannien	39,0	41,3	48,0	42,1	41,8	41,3	33,7	38,6	38,6	39,1	38,8	39,0	31,2	34,7	34,5	35,0	34,7	34,8
Bulgarien	41,3	37,7	36,2	35,5	36,8	36,9	34,0	38,8	33,1	35,5	36,3	36,6	28,0	31,6	26,0	29,5	29,6	29,6
Tschechien	51,8	40,0	43,0	39,9	40,2	40,5	39,4	39,3	38,6	40,5	40,5	40,6	34,5	34,4	32,5	35,1	35,0	35,1
Estland	41,0	34,1	40,5	40,4	41,1	42,0	42,1	36,8	40,7	40,7	40,8	41,5	36,0	31,3	33,3	34,5	34,5	35,1
Zypern	30,8	37,4	41,8	38,9	37,9	37,5	30,1	40,6	37,0	39,2	38,1	38,1	24,9	36,1	31,9	33,5	32,5	32,7
Lettland	35,6	34,0	45,0	36,3	37,3	37,5	34,2	33,3	36,3	36,4	36,5	35,8	30,5	28,2	27,9	30,2	30,7	29,8
Litauen	34,6	35,3	42,3	34,2	34,3	33,9	33,0	34,4	35,4	34,5	34,0	33,8	27,6	30,0	28,3	30,0	29,6	29,4
Ungarn	55,3	50,1	49,5	47,5	47,9	47,8	46,6	45,0	45,0	45,6	45,6	45,3	40,3	39,5	37,4	39,7	38,8	37,6
Malta	39,1	41,2	41,1	38,1	37,9	37,3	35,7	39,0	37,9	39,1	38,3	38,1	26,3	32,8	31,2	32,5	32,5	32,5
Polen	47,7	43,1	45,8	41,3	42,0	42,1	43,5	41,3	38,5	38,8	39,1	39,3	36,6	34,6	31,4	33,5	33,8	33,9
Rumänien	34,1	38,2	39,6	34,7	34,1	35,2	32,1	35,4	32,7	31,7	30,6	31,5	27,4	29,0	26,2	26,0	25,5	25,6
Slowenien	52,1	42,2	49,3	45,5	44,8	44,0	43,9	42,1	43,6	43,6	43,4	42,9	38,4	37,1	37,1	37,2	36,9	36,4
Slowakei	48,2	36,3	42,1	41,6	41,6	41,3	44,8	34,4	34,7	40,0	40,3	40,8	39,6	29,1	28,0	32,8	33,2	33,1
Kroatien	0,0	45,0	47,5	48,4	48,6	48,4	0,0	42,5	41,3	47,6	47,5	47,4	0,0	37,1	36,1	38,3	37,9	37,9
Schweiz	34,1	31,0	32,9	34,8	34,6	34,3	32,0	31,9	33,3	35,0	35,0	34,9	25,5	26,0	26,7	28,1	28,1	28,0
USA	37,2	36,9	42,9	37,9	37,8	37,9	33,1	33,4	30,9	33,2	33,1	32,7	26,7	27,1	23,9	.	.	.
Japan	34,9	35,0	39,7	39,1	39,3	38,8	30,5	32,2	30,6	35,4	35,1	35,2	25,2	27,6	26,5	30,9	30,7	30,7
Kanada	47,4	38,3	43,1	.	.	.	42,2	39,6	37,7	.	.	.	.	.	.	.	.	.
EU15 arithm. Mittel	50,6	44,9	51,9	47,0	46,8	46,2	45,0	45,1	44,7	45,8	45,5	45,2	37,9	38,5	37,7	39,5	39,3	39,1
EU28 arithm. Mittel	47,1	42,4	47,9	43,9	43,8	43,5	42,0	42,1	41,6	42,9	42,6	42,5	35,5	36,0	34,7	36,6	36,4	36,3

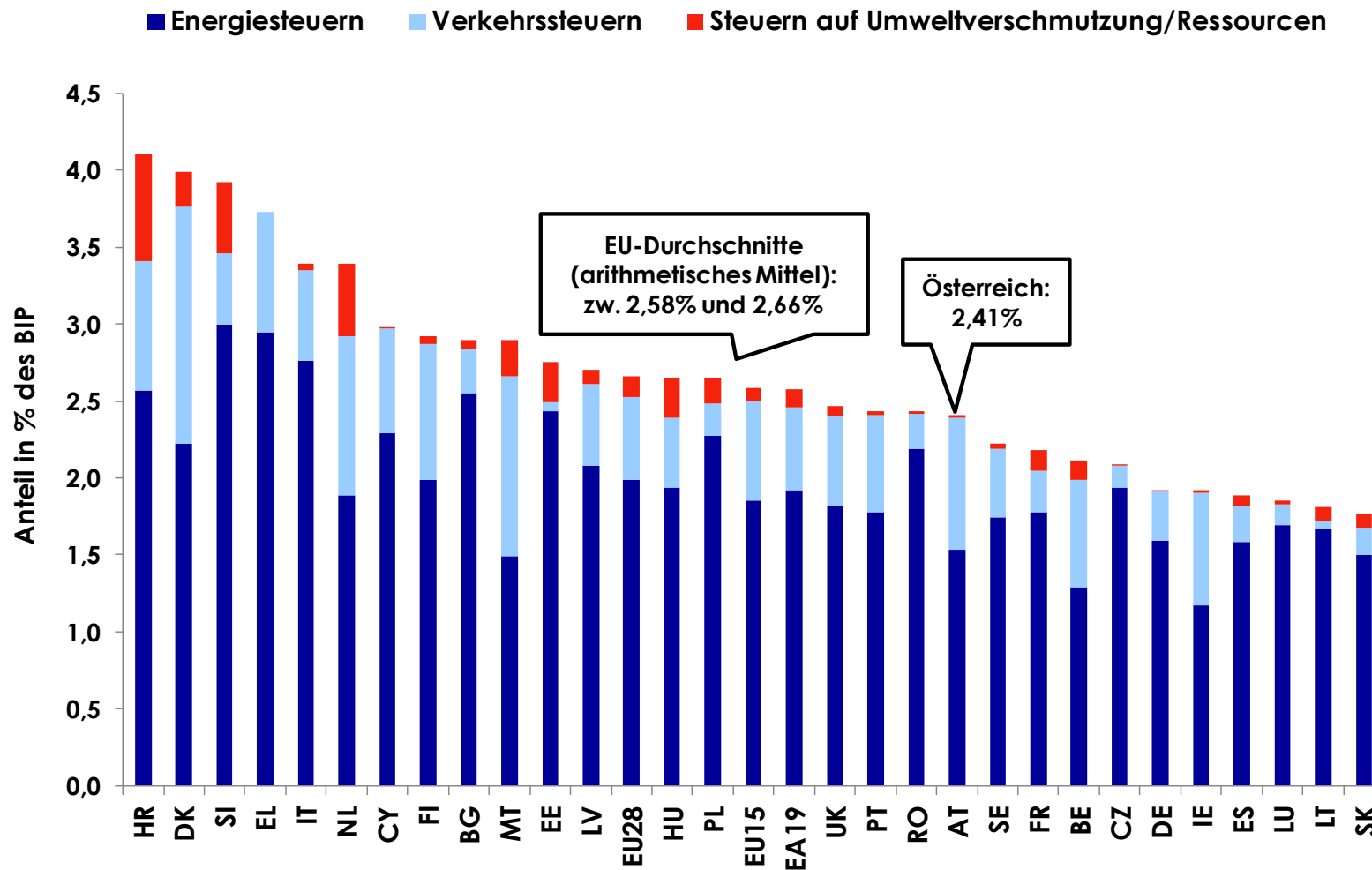


Q: OECD (Revenue Statistics), 2016. Österreich 2014 enthält Sondereffekt aus Abgeltungssteuern aus internationalen Abkommen 0,08 Prozentpunkte der Gesamtabgaben.

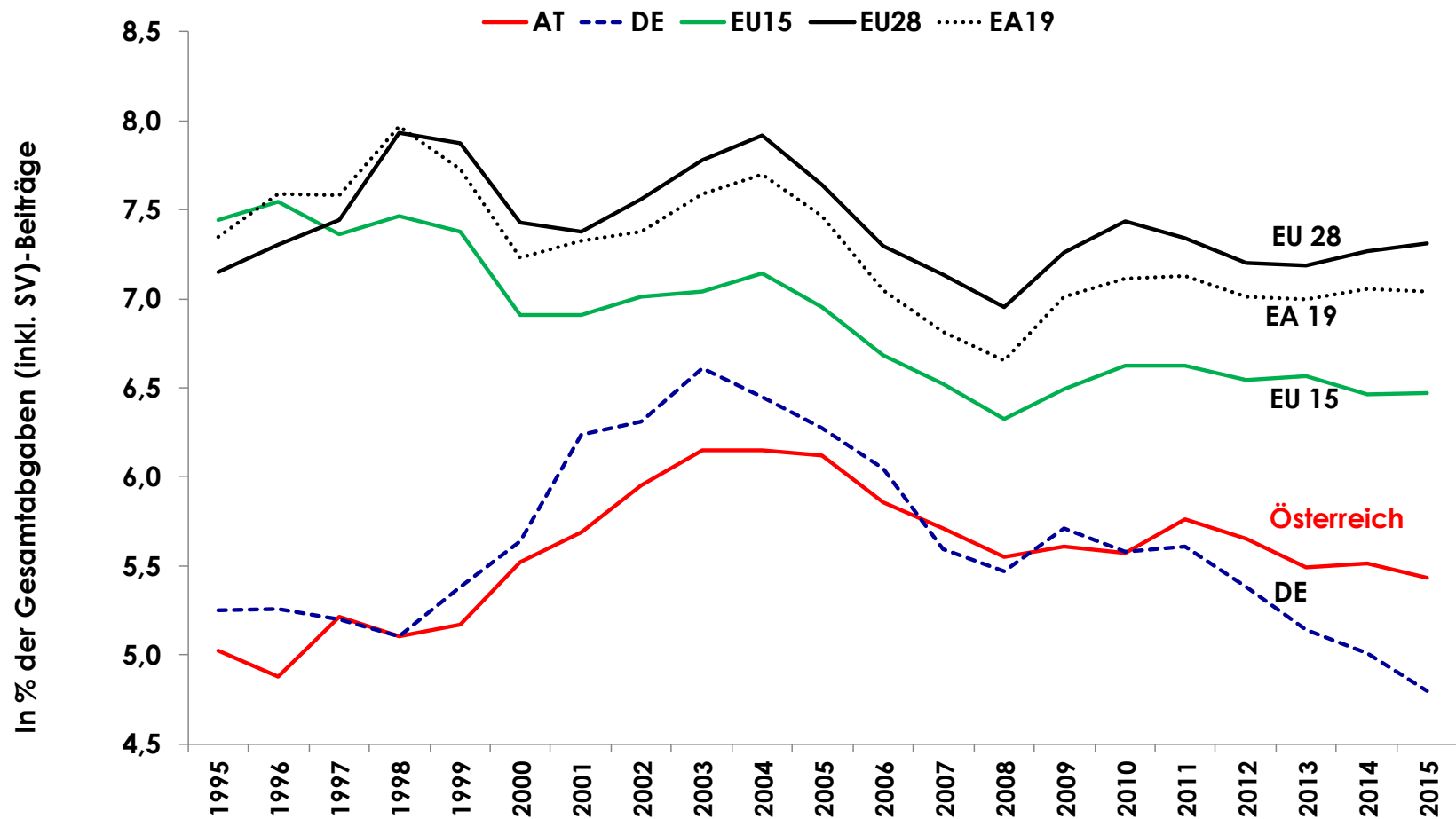




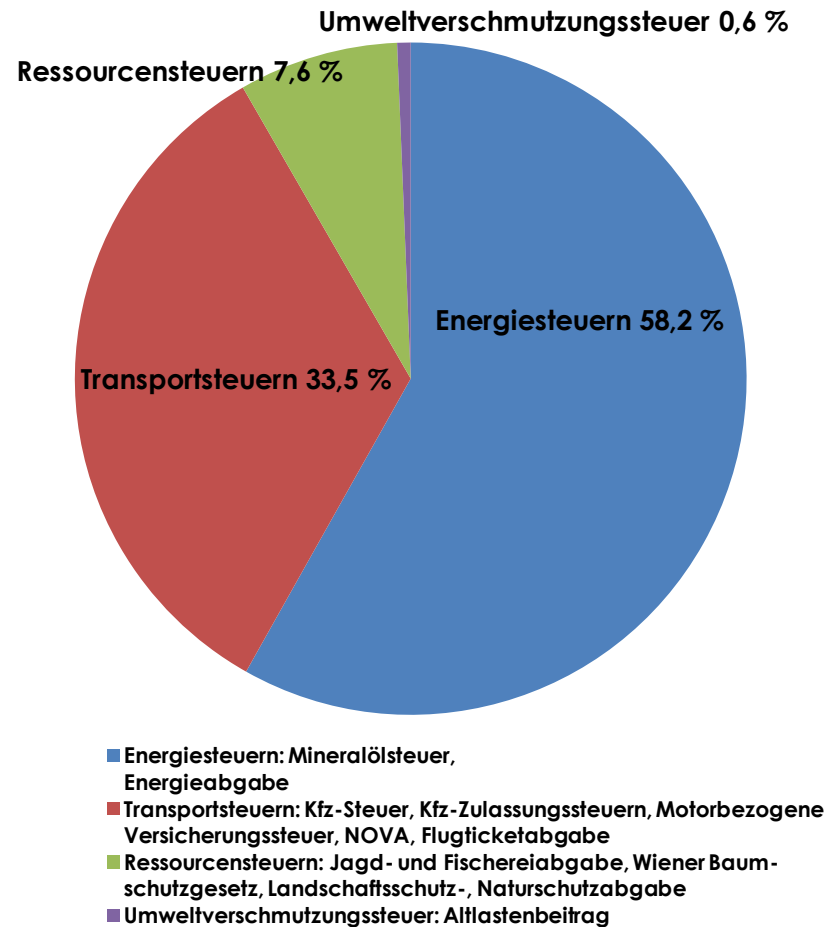
Q: Eurostat, 2017. Arithmetisches Mittel.



Q: Eurostat, 2017; arithmetische Mittel. – Österreich: **Energiesteuern:** Energieabgabe, MÖSt, Emissionszertifikate, **Verkehrssteuern:** NOVA, Kfz-Zulassungssteuer, Flugabgabe, Motorbezogene Versicherungssteuer, Kfz-Steuer; **Umweltverschmutzung/Ressourcen-verbrauch:** Altlastenbeitrag, Jagd- und Fischereiabgaben.



Verteilung des Aufkommens an Umweltsteuern 2016



Öko-Steuern im Sinne der VGR gemäß der EU/OECD-Definition

Öko-Steuern im Sinne der VGR gemäß der EU/OECD-Definition¹⁾

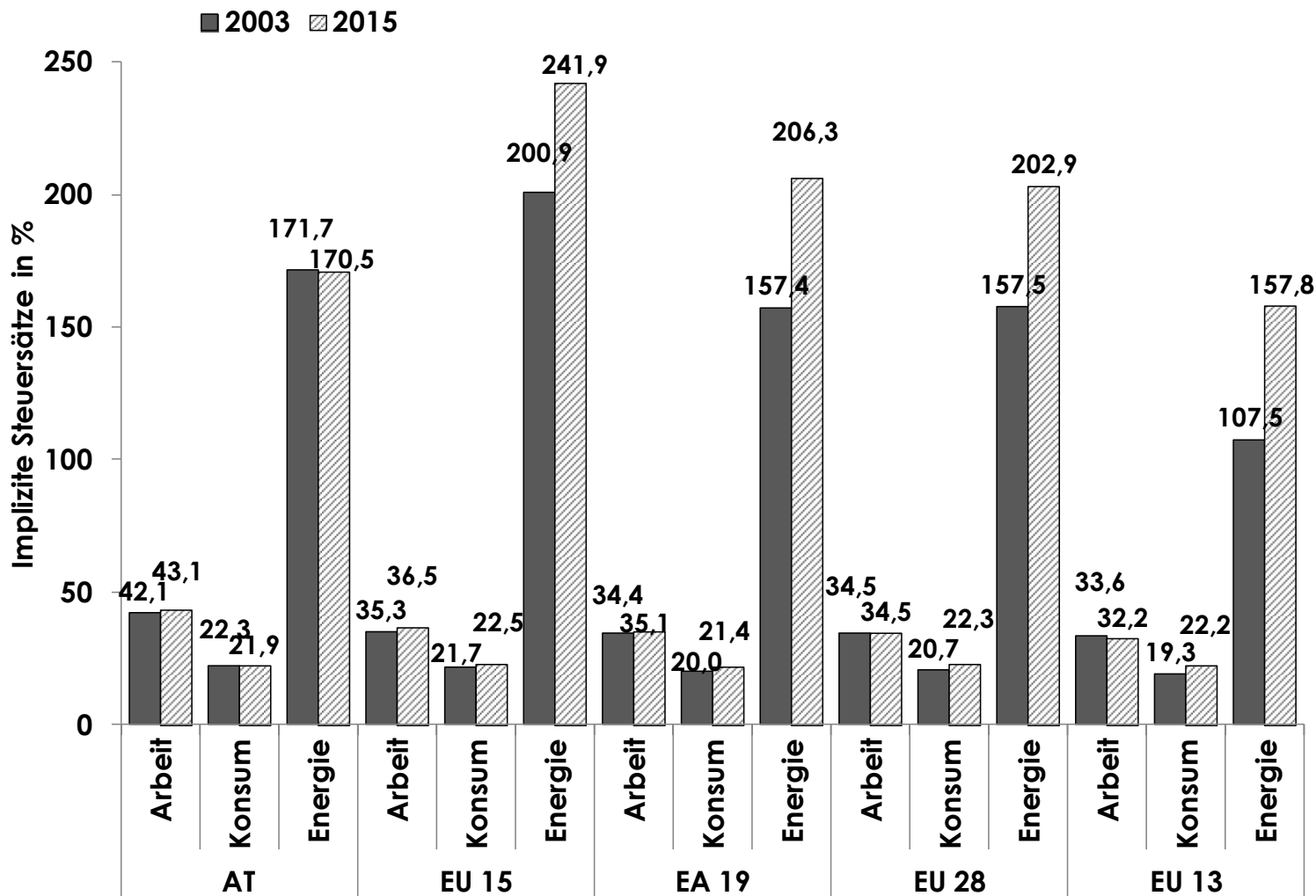
Steuerart	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
Steuereingänge, Mio. Euro													
Ausschließliche und gemeinschaftliche Bundesabgaben													
Mineralölsteuer	E	3.565	3.553	3.689	3.894	3.800	3.854	4.213	4.181	4.173	4.135	4.218	4.338
Kfz-Steuer	T	143	141	130	77	68	70	59	45	48	51	49	49
KFZ-Zulassungssteuer ⁵⁾	T	151	151	148	150	153	158	168	177	175	173	174	182
Motorbezogene Versicherungssteuer	T	1.325	1.376	1.410	1.475	1.521	1.554	1.662	1.728	1.782	2.126	2.181	2.249
Normverbrauchsabgabe (NOVA)	T	486	484	457	467	450	453	484	505	455	424	395	429
Straßenverkehrsbeitrag	T	1	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Energieabgabe ²⁾	E	785	669	764	709	655	726	792	831	886	850	931	899
Altlastenbeitrag	P	46	72	72	64	57	51	53	53	53	54	56	58
Flugticketabgabe	T	.	.	.	.	.	59	107	98	100	109	109	109
Grundsteuer	R	512	517	529	552	568	583	595	607	625	632	649	658
Landesgesetzlich geregelte Abgaben													
Jagd- und Fischereiabgabe	R	11	11	10	10	10	10	10	17	19	20	22	22
Wiener Baumschutzgesetz	R	3	0	1	1	2	2	1	2	1	2	2	2
Landschaftsschutz-, Naturschutzabgabe	R	9	7	10	11	10	9	9	10	8	9	10	10
Umweltabgaben (bisher nicht eingehoben)	P	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Gemeindeabgaben													
Deponiestandortabgabe	P	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zweitwohnsitzabgabe	R	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Ökosteuern im Sinne der VGR, insgesamt, Mio. Euro		7.037	6.981	7.219	7.410	7.295	7.469	8.105	8.264	8.324	8.578	8.795	9.006
<i>Anteil Umweltsteuern am BIP nominell in %</i>		2,8	2,6	2,5	2,5	2,5	2,5	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,5
<i>Anteil Umweltsteuern an Steuereinnahmen insgesamt³⁾ in %</i>		6,6	6,3	6,1	6,0	6,0	6,0	6,2	6,1	5,9	5,9	5,8	5,9
Ökologisch relevante Verkehrsabgaben													
Sondermaut ⁴⁾		113,4	115,0	119,0	118,0	122,3	124,0	131,0	136,4	146,8	155,0	157,0	.
LKW-Maut		775,2	825,0	983,7	1.062,0	926,2	1.031,0	1.062,0	1.103,0	1.134,4	1.242,0	1.253,0	.
Vignette		303,5	310,0	332,0	336,0	338,2	357,0	368,0	383,0	406,3	428,0	449,0	.

Q: Statistik Austria, Bundesrechnungsabschluss, WIFO-Datenbank, WIFO-Berechnungen. Definition von EU und OECD: Eurostat Doc. Eco-taxes/98/1: "A tax whose tax base is a physical unit that has aproven specific negative impact on the environment". Anmerkung: Grundsteuer B - ¹⁾ Für Kraftfahrzeuge mit einem höchstzulässigen Gesamtgewicht von mehr als 3,5 t. - ²⁾ Elektrizitäts-, Erdgas- und Kohleabgabe, netto. - ³⁾ Steuereinnahmen: Steuern laut VGR und tatsächliche Sozialbeiträge. - ⁴⁾ Ab 2004: Nur Fahrzeuge mit einem höchstzulässigen Gesamtgewicht bis 3,5 t.

-⁵⁾ Werte aus der VGR. Nach Revision der Daten von Statistik Austria im Ökosteuerbericht liegen die Werte um ~ 100 Mio. € höher; 2008 bei 144 Mio. €.

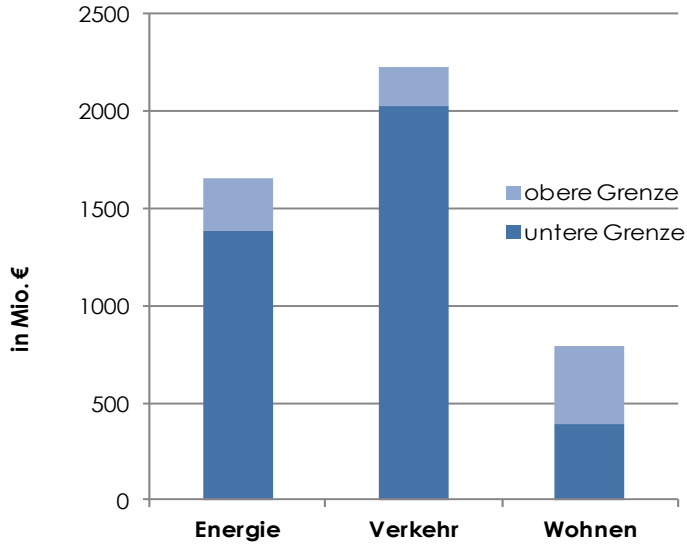
Verteilung des Ökosteueraufkommens 2014 nach Sektoren

	Haushalte	Produzierender Bereich	Dienstleistungen	Verkehr	Landwirtschaft	Rest
Zypern	69,8	4,2	7,5	6,8	0,5	11,2
Slowenien	64,5	14,8	1,3	5,9	0,1	13,3
Niederlande	63,9	4,6	14,7	5,4	2,4	9,0
Irland	63,4	7,2	6,9	14,0	1,5	7,1
Dänemark	62,4	7,4	12,0	5,3	2,5	10,3
Deutschland	57,0	8,9	9,0	8,9	2,2	14,0
Portugal	51,6	5,6	12,1	15,2	2,0	13,5
Belgien	51,4	5,6	15,7	13,1	2,7	11,5
Spanien	51,3	10,3	6,9	17,0	1,1	13,2
Italien	51,2	12,8	10,0	12,0	1,4	12,6
Österreich	51,0	8,9	14,3	11,7	3,7	10,6
Kroatien	48,7	3,4	4,2	32,6	3,2	7,8
Schweden	47,4	4,0	13,5	11,9	4,4	18,8
Litauen	46,8	16,1	5,1	13,0	4,3	14,8
Frankreich	46,0	11,2	9,4	12,8	2,5	18,0
Vereinigtes Königreich	44,9	11,2	14,9	8,3	1,7	19,0
Griechenland	44,6	10,9	9,2	14,4	6,6	14,4
Finnland	43,3	11,5	15,8	13,8	2,0	13,7
Ungarn	40,8	10,4	7,0	17,6	5,0	19,2
Lettland	38,6	7,0	5,1	19,4	5,6	24,3
Malta	35,5	7,2	10,6	13,2	1,9	31,6
Bulgarien	34,7	11,7	4,4	26,3	5,4	17,5
Rumänien	34,5	32,8	0,0	20,9	1,6	10,1
Polen	29,1	13,9	12,3	23,8	5,0	16,0
Estland	25,8	6,0	8,3	29,6	4,5	25,9
Luxemburg	25,7	2,6	13,7	40,8	0,8	16,4
Slowakei	25,5	9,9	7,7	33,8	5,5	17,6
Tschechische Republik	19,2	19,1	8,8	24,8	5,1	23,0
Ø Länder	45,3	10,0	9,3	16,9	3,0	15,5



Q: Europäische Kommission (Taxation Trends), 2017. EU13=Neue Länder. Arithmetisches Mittel. Energiesteuern in Euro pro Tonne Öläquivalent, deflationiert mit der kumulierten Prozentveränderung des Verbraucherpreisindex (Basisjahr 2010). 24.10.2017

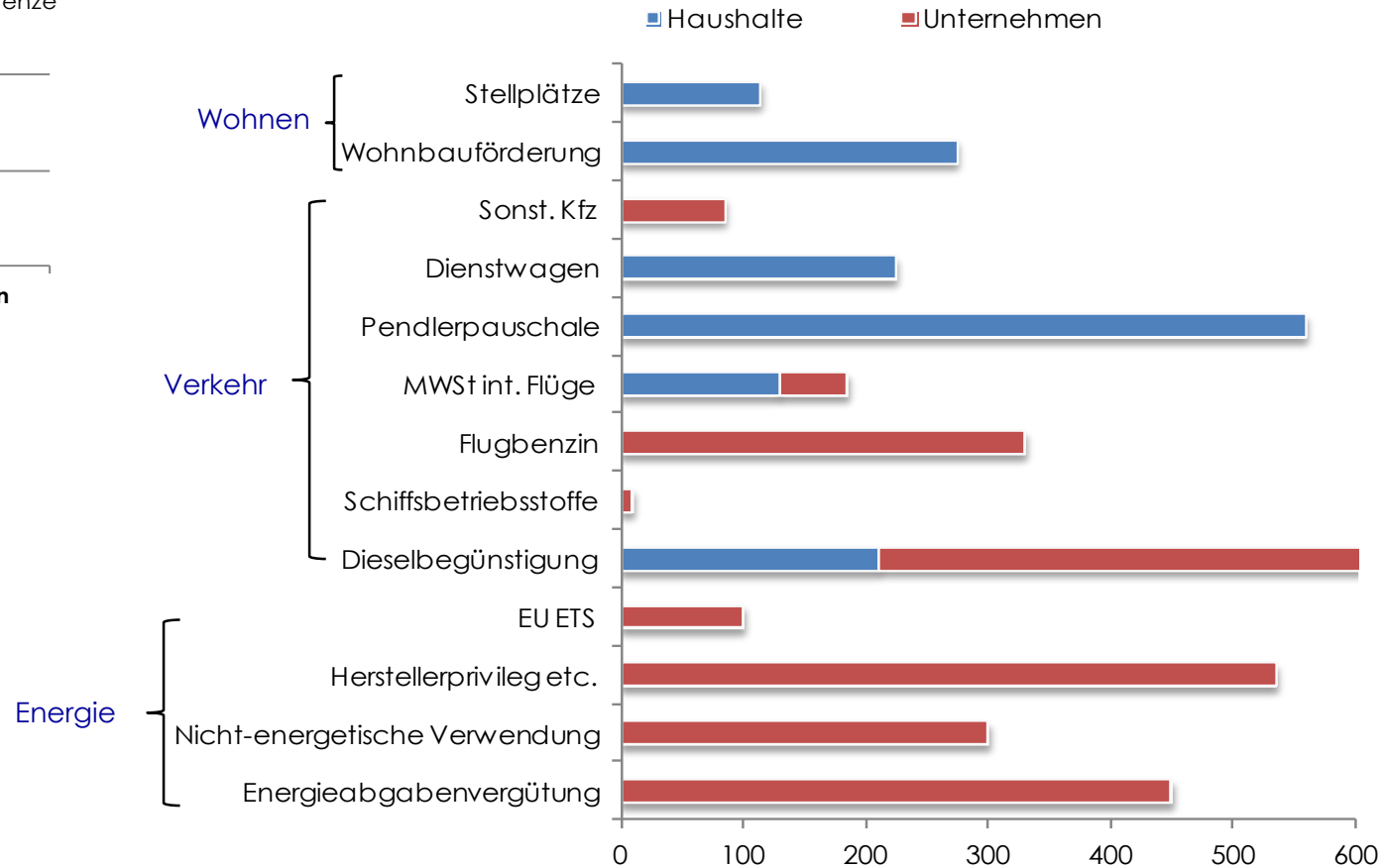
Umweltschädliche Förderungen in Österreich – Volumen & Aufteilung



Verkehr: rd. 50%
Energie: rd. ein Drittel

Haushalte: 40%
Unternehmen: 60%

Gesamtvolumen: 3,8 – 4,7 Mrd. €



WIFO ■ Reform umweltschädlicher Förderungen

- **Förderungen mit unterschiedlicher Zielsetzung können unbeabsichtigte Umweltwirkungen haben**
- **Internationale Organisationen fordern seit langem Subventionsreform**
- **Reform der Förderungen**
 - **Entlastet öffentliche Budgets**
 - **Setzt Anreize für umweltschonende Innovationen**
 - **Trägt zur Erreichung von Umwelt- und Klimazielen bei**

Persönlicher Durchschnitts**abgabensatz** 2016

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

	67%	100%	133%	167%	67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmerabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % des Bruttoeinkommens ¹⁾)				Veränderung 2000/2016			
Belgien	33,4	40,7	45,5	48,5	-2,4	-2,3	-1,8	-1,5
Dänemark	33,8	36,2	38,7	42,2	-4,1	-5,7	-8,0	-7,8
Deutschland	34,7	39,7	42,4	43,9	-2,1	-3,5	-4,6	-4,9
Griechenland	20,2	25,4	29,1	32,4	2,0	3,4	2,3	2,7
Spanien	16,8	21,4	24,6	27,3	1,8	1,5	2,0	2,9
Frankreich	25,3	29,1	32,5	34,5	-0,6	-0,1	1,4	1,5
Irland	12,7	19,2	26,8	31,4	1,5	-1,1	-1,1	-0,7
Italien	21,9	31,1	36,5	39,5	-2,5	2,1	4,3	5,0
Luxemburg	22,8	31,0	35,7	38,6	1,0	2,3	1,4	0,7
Niederlande	22,8	30,4	34,4	37,9	-10,2	-3,2	-3,8	-2,6
Österreich	26,3	31,9	35,9	37,5	0,6	0,9	1,2	1,1
Portugal	21,2	27,6	30,8	34,4	3,8	5,1	5,0	5,7
Finnland	23,6	30,8	35,4	38,2	-4,2	-3,1	-2,5	-2,8
Schweden	22,2	24,9	30,9	36,1	-9,5	-8,9	-7,3	-5,0
Großbritannien	19,1	23,3	26,6	29,8	-3,7	-2,5	0,7	1,0
EU 15	23,8	29,5	33,7	36,8	-1,9	-1,0	-0,7	-0,3
EU OECD	24,0	28,6	31,8	34,1	-1,4	-0,9	-1,1	-1,0
OECD	21,2	25,5	28,6	30,8	-1,0	-0,5	-0,8	-0,8
USA	23,0	26,0	29,3	31,3	0,4	1,1	0,1	-0,6

Q: OECD (2017). - ¹⁾ Durchschnittliche Vollzeit-Bruttolöhne bzw. -gehälter von Arbeitnehmern und -nehmerinnen.

Gesamter Durchschnittsabgabensatz 2016 (Total Tax Wedge)

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

	67%	100%	133%	167%		67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmer- und -geberabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % der Arbeitskosten ¹⁾					Veränderung 2000/2016			
Belgien	47,5	54,0	57,7	59,9	-3,9	-3,1	-2,7	-2,7	
Dänemark	34,3	36,5	39,0	42,4	-3,9	-5,6	-7,8	-7,6	
Deutschland	45,3	49,4	51,0	51,4	-2,3	-3,4	-4,6	-4,8	
Griechenland	36,1	40,2	43,2	45,8	0,0	1,2	0,4	0,8	
Spanien	35,9	39,5	42,0	43,7	1,0	0,9	1,2	2,7	
Frankreich	43,0	48,1	52,6	54,4	-0,9	-2,4	1,2	1,9	
Irland	21,2	27,1	33,9	38,0	3,0	-1,8	-1,7	-1,4	
Italien	40,8	47,8	51,8	54,1	-2,9	0,7	2,4	3,0	
Luxemburg	31,2	38,4	42,7	45,3	1,4	2,6	1,8	1,2	
Niederlande	30,6	37,5	39,9	42,1	-11,7	-2,6	-3,9	-2,8	
Österreich	42,8	47,1	50,3	50,8	-0,4	-0,2	0,1	0,4	
Portugal	36,3	41,5	44,1	47,0	3,1	4,1	4,0	4,6	
Finnland	37,9	43,8	47,5	49,8	-4,8	-3,8	-3,2	-3,4	
Schweden	40,8	42,8	47,4	51,4	-7,8	-7,3	-6,1	-4,3	
Großbritannien	25,9	30,8	34,2	37,3	-3,2	-1,8	1,2	1,5	
EU 15	36,6	41,6	45,1	47,6	-2,2	-1,5	-1,2	-0,7	
EU OECD	37,7	41,7	44,4	46,2	-2,2	-1,8	-1,8	-1,6	
OECD	32,3	36,0	38,6	40,4	-1,5	-1,0	-1,1	-1,0	
USA	29,3	31,7	34,6	36,5	0,2	0,9	0,0	-0,6	

Q: OECD (2017). - ¹⁾ Bruttolöhne plus Sozialbeiträge der Arbeitgeber..

Persönlicher Grenzabgabensatz 2016

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

	67%	100%	133%	167%	67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmerabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % des Bruttoeinkommens ¹⁾)				Veränderung 2000/2016			
Belgien	54,6	55,9	60,5	59,4	0,6	0,4	0,0	-3,5
Dänemark	39,7	42,0	55,8	55,8	-10,3	-8,0	-6,9	-6,9
Deutschland	47,0	52,4	52,5	44,3	-6,0	-6,9	-5,4	-7,2
Griechenland	34,3	36,2	45,3	45,3	5,8	-5,0	4,1	4,1
Spanien	28,8	34,4	34,4	37,0	-4,3	5,6	1,6	8,7
Frankreich	43,6	43,9	42,6	42,6	9,8	4,2	6,0	-0,2
Irland	29,5	49,5	49,5	49,5	7,5	-1,0	-1,0	2,8
Italien	40,4	40,4	51,0	51,5	7,2	0,0	10,6	5,1
Luxemburg	41,5	50,1	50,1	50,1	4,2	1,7	-1,9	-1,9
Niederlande	42,5	46,3	46,3	52,7	-3,3	-6,8	-3,7	2,7
Österreich	43,3	43,3	48,2	36,9	2,8	2,1	0,2	-1,6
Portugal	40,5	40,5	40,5	49,8	14,5	4,5	4,5	3,8
Finnland	44,3	45,8	49,5	49,5	2,0	-2,2	-4,2	-4,2
Schweden	28,5	32,1	52,1	60,1	-9,7	-20,9	1,7	4,7
Großbritannien	32,0	32,0	42,0	42,0	0,0	0,0	2,0	2,0
EU 15	39,4	43,0	48,0	48,4	1,4	-2,1	0,5	0,6
EU OECD	36,3	39,2	42,6	43,4	0,7	-3,7	-1,1	-0,8
OECD	32,1	35,6	39,0	39,9	0,4	-2,1	-0,9	-0,9
USA	29,3	39,3	39,3	39,3	-0,3	9,7	-3,3	-3,3

Q: OECD (2017). - ¹⁾ Durchschnittliche Vollzeit-Bruttolöhne bzw. -gehälter von Arbeitnehmern und -nehmerinnen.

Gesamter Grenzabgabensatz 2016 (Total Tax Wedge)

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

	67%	100%	133%	167%	67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmer- und -geberabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % der Arbeitskosten ¹⁾)				Veränderung 2000/2016			
Belgien	65,7	66,7	68,8	67,9	-0,1	-0,3	-1,9	-4,5
Dänemark	39,7	42,0	55,8	55,8	-10,3	-8,0	-6,9	-6,9
Deutschland	55,6	60,1	57,2	44,3	-5,4	-6,1	-5,6	-7,2
Griechenland	47,4	48,9	56,2	56,2	3,3	-5,1	2,2	2,2
Spanien	45,2	49,5	49,5	37,0	-3,6	4,0	0,9	8,7
Frankreich	69,3	58,9	59,5	59,9	4,9	1,1	5,5	1,4
Irland	36,3	54,4	54,4	54,4	8,2	-1,4	-1,4	2,0
Italien	54,8	54,8	62,8	63,2	4,6	-0,8	7,3	3,2
Luxemburg	47,8	55,5	55,5	55,5	4,4	2,1	-1,2	-1,2
Niederlande	48,2	51,6	46,3	52,7	-6,0	-6,6	-3,7	2,7
Österreich	56,0	56,0	59,8	41,3	1,4	0,9	-0,5	-1,5
Portugal	51,9	51,9	51,9	59,4	11,7	3,6	3,6	3,0
Finnland	54,8	55,9	59,0	59,0	0,5	-2,8	-4,3	-4,3
Schweden	45,6	48,3	63,6	69,6	-7,9	-16,3	0,9	3,2
Großbritannien	40,2	40,2	49,0	49,0	0,9	0,9	2,5	2,5
EU 15	50,6	53,0	56,6	55,0	0,4	-2,3	-0,2	0,2
EU OECD	48,6	50,5	53,0	52,3	-0,3	-3,7	-1,6	-1,1
OECD	41,8	44,6	47,2	47,0	-0,1	-2,1	-1,0	-0,8
USA	34,3	43,6	43,6	43,6	-0,2	9,1	-3,0	-3,0

Q: OECD (2017). - ¹⁾ Bruttolöhne plus Sozialbeiträge der Arbeitgeber.

-
- **Abgabenlast auf die Arbeit ist hoch**
 - **Anteil Umweltsteuern unterdurchschnittlich, effektive Steuerlast im Durchschnitt**
 - **Geringer und sinkender Beitrag vermögensbezogener Steuern**
 - **Nominelle und effektive Unternehmenssteuerlast im Mittelfeld**
 - **Nomineller Einkommensteuersatz hoch, Steuersätze auf Kapitaleinkünfte im Mittelfeld**
 - **Zunehmende Komplexität und Intransparenz**

Besteuerung und Wachstum

- **Theoretische Erwartung: umgekehrt U-förmiger Zusammenhang zwischen Staats-/ Abgabenquote und Wachstum**
- **Empirische Literatur:**
 - **kein eindeutiger Beleg für signifikanten Einfluss der Abgabenquote auf Wachstum**
 - **Gesichert sind nur negative Wachstumseffekte einer sehr hohen Abgabenquote**
- **Struktur der Abgabenlast wichtiger als Niveau**

Steuer- und Wachstumshierarchie

OECD-Studie (Arnold et al. 2011)	IWF-Studie (Acosta-Ormaechea/Yoo 2012)
Vermögensbezogene Steuern (v.a. Erbschafts- und Schenkungssteuer, allgemeine Vermögensteuer, Grundsteuer; nicht Transaktionssteuern)	Vermögensbezogene Steuern (v.a. sonstige vermögensbezogene Steuern; weniger Grundsteuer)
Konsumsteuern (v.a. Lenkungssteuern)	Konsumsteuern (v.a. Mehrwertsteuer)
Einkommensteuer und Sozialversicherungsbeiträge	Unternehmenssteuern
Unternehmenssteuern	Einkommensteuer und Sozialversicherungsbeiträge

Herausforderungen und Handlungsbedarf

- **Demographische Entwicklung – Alterung der Gesellschaft und resultierende Verknappung des Arbeitskräftepotenzials**
- **Defizite in Gleichstellung der Geschlechter**
- **Zunahme der Ungleichverteilung von Einkommen und Vermögen**
- **Zunehmende Komplexität des Abgabensystems**
- **Klimawandel und Energiewende**

Eckpunkte eines „nachhaltigen“ Abgabensystems

■ Ökologisch verträglich

=> Einsatz von Steuern als umweltpolitisches Instrument, Verzicht auf ökologisch kontraproduktive steuerliche Regelungen

■ Beschäftigungsförderlich

=> Verzicht auf Regelungen, die Arbeitsangebot bzw. -nachfrage dämpfen, Begrenzung arbeitsbezogener Abgaben

■ Gleichstellungsförderlich

=> Beseitigung steuerlicher Hindernisse für Gleichstellung von Frauen und Männern

■ Einfach und transparent

■ Verteilungsbewusst

=> Abmilderung der steigenden Spreizung der Primärverteilung von Einkommen und Vermögen

- **Mittelfristig Vorrang von aufkommensneutralen Abgabenstrukturreformen vor Steuersenkungsreformen**
- **Vereinfachung – weniger Ausnahmen und geringere Steuersätze**
- **Aufkommensneutrale „nachhaltige“ Abgabenstrukturreform**
 - **Entlastung des Faktors Arbeit**
 - **Stärkung der Arbeitsanreize durch Senkung arbeitsbezogener Abgaben (SV-Beiträge, Lohnsteuer) in unteren/mittleren Einkommensbereichen**
 - **Stärkere Nutzung von Umweltsteuern**
 - **Abschaffung ökologisch kontraproduktiver Ausnahmeregelungen**
 - **Schrittweise Anhebung von Energie- und Umweltsteuern (Verkehrsbereich, Elektrizität/fossile Energieträger)**
 - **Stärkere Nutzung von Steuern auf Vermögen/Kapitaleinkommen**
 - **Grundsteuer, Erbschafts- und Schenkungssteuer, Kapitalertragsteuern**

Ansatzpunkte für Umweltsteuern

■ Verkehrsbereich

- ⇒ V.a. Erwerb und Nutzung von Fahrzeugen
- ⇒ Weitere Ökologisierung und Erhöhung von NOVA; Mineralölsteuer (mindestens Angleichung der Besteuerung von Diesel an Benzin)
- ⇒ PKW-Maut, Ausdehnung LKW-Maut auf niederrangiges Straßennetz

■ Einführung einer sektorübergreifenden CO₂-Steuer

■ Stärkere Orientierung der Energieabgabe an Emissionsintensität

Positive Erfahrungen mit ökologischen Steuerreformen

- **Deutschland 1999-2003**
- **Finnland 1997 bis 2011**
- **Dänemark 1992-2010**

Aktuell: Ökosteuerreform kaum ein Thema

- Krise hat andere, kurzfristig drängendere Probleme in den Vordergrund geschoben (Beschäftigung/ Arbeitslosigkeit, Wachstumsschwäche)
=> sinkendes Bewusstsein über Dringlichkeit einer nachhaltigen Abgabenstrukturreform
- Umweltsteuern in den letzten Jahren – auch in Österreich – häufig genutzt zur Budgetkonsolidierung, ohne strategischen Gesamtansatz
=> verstärkt Skepsis der Bevölkerung gegen Umweltsteuern als „Geldbeschaffungsmaßnahme“ und kurzfristige „Gegenfinanzierungsmaßnahme“ (siehe auch Steuerreform 2016)

Allerdings:

- Positive Erfahrungen anderer Länder mit Ökosteuerreformen
- Empfehlungen der internationalen Organisationen (IWF, OECD, EU-Kommission) zur Notwendigkeit einer Abgabenstrukturreform (u.a. höhere Umweltsteuern) zur Entlastung vor allem der unteren Arbeitseinkommen
- Günstiger Zeitpunkt für Umweltsteuererhöhungen, da Ölpreis niedrig

Erfolgsbedingungen

- **Keine isolierte Diskussion und Umsetzung im Gesamtzusammenhang, sondern Gesamtperspektive**
- **Umsetzung im Rahmen eines mittelfristigen Stufenplans**
- **Beachtung von Verteilungswirkungen**
- **Maßnahmen zur Erleichterung der Anpassung**
- **Verbindung mit grundlegender Aufgaben- und Ausgabendiskussion**

Kritische Punkte

- **Verteilungswirkungen**
- **Wettbewerbsfähigkeit**
- **Langfristige Ergiebigkeit von Umweltsteuern**
- **Abstimmung national-international**